PIANO OPERATIVO FNA 2024 (esercizio 2025) - MISURA B2

DGR n. XII/3719 del 30.12.2024

Approvato dall'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Territoriale Sociale di Suzzara

il 09/04/2025

Premessa

Con DGR n. XII/3719 del 30/12/2024 - Regione Lombardia ha approvato il "Piano operativo regionale a favore di persone anziane non autosufficienti ad alto e basso bisogno assistenziale e persone con disabilità e necessità di sostegno intensivo elevato e molto elevato- fondo per le non autosufficienze 2024 esercizio 2025" .

La suddetta DGR conferma l'impianto definito dalle delibere dello scorso anno : il FNA è suddiviso in fondi destinati all'assistenza indiretta, e fondi destinati al finanziamento di interventi integrativi sociali (assistenza diretta)

1. ANALISI DEL BISOGNO

La **programmazione 2024** della **Misura B2** (DGR XI/2033/2024) metteva a disposizione dell'Ambito di Suzzara, un budget di complessivi **€ 204.948,74** - FNA 2023 Esercizio 2024 che sono stati gestiti attraverso due avvisi distinti:

uno destinato alla raccolta delle istanze di minori e l'altro per le istanze di adulti/anziani. Ne sono discese quattro graduatorie formate attraverso l'attribuzione di punteggio redatti sulla base di criteri diversi.

In particolare per accedere alla misura anziani/adulti, il limite ISEE (socio-sanitario) fissato era di € 25.000 mentre per accedere alla misura minori, il limite ISEE (ordinario) fissato era di € 40.000.

L' Avviso per accedere alla misura B2 da parte di richiedenti adulti e anziani prevedeva la valutazione dei seguenti aspetti: situazione famigliare, condizione economica su base Isee, grado di non autosufficienza (scale ADL e IADL), presenza di altre misure/servizi, carico assistenziale , continuità della misura con l'anno precedente: sono state redatte una graduatoria per gli assistiti dal cargiver, ed una per gli assistiti con assistente famigliare regolarmente assunto.

L' Avviso per accedere alla misura B2 da parte di richiedenti minori (buono e Vouchers) prevedeva la redazione di graduatorie mediante la valutazione dei seguenti aspetti: composizione del nucleo famigliare, condizione lavorativa dei genitori, condizione economica su base Isee, fruizione di altri servizi socioeducativi da parte del beneficiario.

Con FNA 2023 sono stati attivati i seguenti strumenti:

per beneficiari Adulti o Anziani:

assistenza garantita da:	
• Caregiver familiare	buono mensile (x 12 mensilità) € 100,00
	Voucher annuo € 600,00 se associato al buono € 1.800 se NON associato al buono
• Assistente famigliare regolarmente assunto	buono mensile (x 12 mensilità) € 175,00
Assegno per l'autonomia a supporto di **progetti di vita indipendente**	buono mensile (x 12 mensilità) € 600,00

per beneficiari Minori:

assistenza garantita da:	
• Caregiver familiare	buono mensile (x 12 mensilità) € 100,00
	Voucher Sociale € 1.700 non cumulabile con il buono

Analisi dell'utilizzo del FNA 2023 esercizio 2024

- il 52% delle risorse che l'Ambito ha destinato ai Minori è stato utilizzato per il riconoscimento di n. 29 Voucher per l'acquisizione di servizi socio educativi sulla base del progetto di assistenza elaborato dal servizio Sociale referente, in accordo con la famiglia.
- il 48% delle risorse che l'Ambito ha destinato ai Minori, è stato utilizzato per l'erogazione di n. 27 buoni ;
- il 14,7 % delle risorse che l'Ambito ha destinato ai disabili adulti e agli anziani, è stato utilizzato per l'erogazione del buono per assistenti famigliari per n. 13 beneficiari con esaurimento della graduatoria;
- il 85,3 % delle risorse che l'Ambito ha destinato ai disabili adulti e agli anziani, è stato utilizzato per il pagamento di buono caregiver e voucher per servizi integrativi di assistenza diretta (complessivamente n. 75 beneficiari):
- i beneficiari che hanno utilizzato il voucher hanno assorbito il 6,7% delle risorse, non ottemperando al minimo del 15% previsto dalla DGR
- domande non finanziate:
  n. 11 minori richiedenti il buono
  n. 9 adulti/anziani richiedenti buono caregiver e/o voucher socio-assistenziale

2. REQUISITI DEI BENEFICIARI E CRITERI DI ACCESSO

Possono beneficiare degli interventi della Misura B2, i soggetti che, all'atto di presentazione della domanda, sono in possesso dei seguenti requisiti:

- ***Residenza*** in uno dei Comuni dell'ambito territoriale di Suzzara (Suzzara, Gonzaga, Pegognaga, San Benedetto Po, Moglia e Motteggiana);
- Di **qualsiasi età**,
- con compromissione singola o plurima, che riduca l'autonomia personale correlata all'età, e tale da rendere necessario un intervento assistenziale permanente, continuativo e globale nella sfera individuale o in quella di relazione e quindi con **necessità di basso bisogno assistenziale/ sostegno intensivo elevato** (già persona in condizione di gravità così come accertata ai sensi dell'art. 3, comma 3 della Legge 104/1992 *ovvero* beneficiari dell'indennità di accompagnamento di cui alla legge n. 18/1980 e successive modificazioni/integrazioni, (Legge n. 508/1988)).
  La domanda può essere presentata anche in attesa di definizione dell'accertamento purché sia già avviato il procedimento per il riconoscimento della non autosufficienza, e venga perfezionata prima della graduatoria

- Con i seguenti valori **ISEE** di riferimento:
  - per persone anziane o con disabilità **ISEE sociosanitario** fino a un massimo di € 25.000,00; per minori **ISEE ordinario** fino a un massimo di € 40.000
  - per persone con disabilità con progetto di vita indipendente, **ISEE sociosanitario** fino a un massimo di € 30.000,00.

assistiti al proprio domicilio con prestazione assicurata da caregiver famigliare oppure con prestazioni assicurate da persone diverse dai caregiver famigliari, impiegate con un regolare contratto di lavoro (assistente famigliare).

3. NOVITÀ DELLA PROGRAMMAZIONE REGIONALE per il FNA 2024 esercizio 2025

- Relativamente alla **Misura B2** di competenza degli Ambiti Territoriali Sociali (ATS) l'azione programmatoria di cui alla DGR n. XII/3719/2024 conferma gli strumenti di **assistenza indiretta** ex L. 234/2021 art. 1 comma 164 *(Buoni sociali)* e stabilisce l'implementazione dell'**assistenza diretta** ex L. 234/2021 art. 1 comma 162 lettera a e lettera b *(c.d. interventi integrativi sociali).*

Per interventi integrativi sociali (assistenza diretta) si intende:

A) **progettualità a supporto e sollievo dei caregiver** mediante interventi che favoriscono la sostituzione dello stesso nel lavoro di cura e assistenza, al fine di avere "momenti di respiro" dall'assistenza
B) **progettualità di benessere e miglioramento della qualità della vita della persona** con disabilità e anziana non autosufficiente.

Viene lasciata agli Ambiti la facoltà di definire specifici interventi che rispondano alle finalità sopraesposte.

I progetti dovranno avere una durata **di 12 mesi** e il riconoscimento del beneficio decorre dalla data di approvazione della graduatoria, e comunque entro il 31/07/2025

Tutti gli interventi attivati dovranno essere ricompresi all'interno del progetto individualizzato steso in seguito a valutazione multidimensionale ed eventualmente modificato nel corso dell'annualità in caso di necessità.

- La DGR 3719/2024 prevede che:

  - almeno il 25% delle risorse FNA destinate (buono e voucher) agli anziani sia riservato all'implementazione degli interventi di assistenza diretta per anziani non autosufficienti;
  - e un'ulteriore quota non inferiore al 9% delle risorse FNA destinate (buono e voucher) agli adulti e minori con disabilità e necessità di sostegno intensivo elevato (ex disabilità grave) sia riservato agli interventi di assistenza diretta a favore di adulti e minori con disabilità;
  - il Buono sociale mensile destinato a compensare le prestazioni di assistenza indiretta assicurate dal **SOLO caregiver famigliare** di persone anziane non autosufficienti a basso bisogno assistenziale, e persone con disabilità con necessità di sostegno intensivo (già disabilità grave), sia **pari a € 100,00 mensili**.
  - il Buono sociale mensile **in caso di personale di assistenza regolarmente impiegato** anche in presenza del caregiver famigliare, sia massimo di € 800,00 mensili.
  - È riconosciuta all'ambito la possibilità di stabilire eventuali priorità per le persone che:
    - Non beneficiano di interventi o di sostegni integrativi di carattere assistenziale erogati da Enti Pubblici o privati o da Enti previdenziali;
    - Hanno attivo un progetto di vita indipendente (ovvero beneficiano dell'assegno di autonomia – Misura B2);
    - Hanno personale di assistenza regolarmente impiegato;
    - Hanno sottoscritto un Progetto Individualizzato/Progetto di Vita (art. 14 L. 328/2000, L.r. 25/2022) che preveda interventi integrativi di cui alla misura B2

  - È riconosciuta all'Ambito nei limiti delle risorse disponibili, la facoltà di garantire la continuità della presa in carico, alle persone beneficiarie del FNA 2023: in tal caso l'Ambito prevede che l'istanza sia resa ai sensi del DPR 445/2000, e che il richiedente confermi il mantenimento dei requisiti di accesso e il sistema di assistenza /cura (se con caregiver familiare o personale di assistenza regolarmente impiegato)
  - Per quanto riguarda gli interventi integrativi sociali (assistenza diretta) la possibilità che gli ambiti privilegino il ricorso **alla modalità di accesso a sportello**

- Regione Lombardia ha determinato inoltre che gli Ambiti Territoriali Sociali provvedano all'erogazione di interventi integrativi Sociali (di assistenza diretta) a favore dei **beneficiari di Misura B1,** in continuità al FNA 2023 e tutt'ora in carico al FNA 2024, con presenza **del solo caregiver familiare** che assicura il lavoro di cura senza il supporto da parte di personale di assistenza.
  - Alla persona anziana non autosufficiente ad alto bisogno assistenziale è riconosciuto un budget di € 150,00 mensili per un massimo di € 1.800 (per 12 mesi di presa in carico)
  - Ai minori e adulti con disabilità e necessità di sostegno intensivo molto elevato è riconosciuto un budget di € 65,00 mensili per un massimo di € 780,00 (per 12 mesi di presa in carico)

  L'accesso agli interventi deve essere indicato nel progetto individualizzato predisposto in sede di Unità di Valutazione Multidimensionale (UVM) integrata tra Ambiti Territoriali Sociali e ASST. Non è prevista presentazione di apposita istanza. Gli interventi inseriti nei singoli progetti individuali potranno essere utilizzati entro il 31.12.2025. Le ATS favoriscono l'individuazione delle modalità operative di raccordo tra Ambito e ASST per l'attivazione degli interventi integrativi sociali a favore dei beneficiari Misura B1.

4. PIANO DI RIPARTO ECONOMICO PER TIPOLOGIA DI STRUMENTI

L 'Ambito Territoriale Sociale suzzarese dispone delle seguenti risorse

- un budget complessivo di **€ 217.799,5** quota regionale FNA 2024 – Esercizio 2025, da utilizzare per gli interventi di assistenza diretta e indiretta relativi ai beneficiari di Misura B2;
- **di € 53.044,44** destinati ad **interventi integrativi sociali di assistenza diretta**, per **persone anziane beneficiarie** di Misura B1, con presenza del solo caregiver familiare che assicura il lavoro di cura senza il supporto da parte di personale di assistenza;
- **di € 26.442,31** destinati ad **interventi integrativi sociali di assistenza diretta**, per **persone con disabilità sia minori che adulti, beneficiarie di Misura B1**, con presenza del solo caregiver familiare che assicura il lavoro di cura senza il supporto da parte di personale di assistenza.
- **di € 8.852,99** (al 31.12.2024), somme residue FNA 2023 riservate agli interventi integrativi a favore di beneficiari B1, che dovranno essere utilizzate in via prioritaria fino ad esaurimento delle stesse per l'esercizio 2025

5. PROGRAMMAZIONE DELLAMBITO per l'anno 2025

Rispetto al **target dei destinatari**, si ritiene di dare continuità alle scelte già assunte dall'ambito negli anni precedenti che vede la categoria degli adulti con disabilità inserita nell'avviso Anziani/adulti, e la ripartizione del fondo nella misura di circa il 40% destinato agli interventi a favore dei minori e nella misura di circa il 60%, destinato agli interventi a favore degli adulti e degli anziani.

Pertanto il fondo FNA di € 217.799,52, viene così ripartito:
Budget per interventi a favore di Minori: € 87.000
Budget per Interventi a favore di Adulti/Anziani: € 130.799,52

	Budget FNA 2024	**% minima da destinare agli interventi integrativi /assistenza diretta**	**Budget minimo da riservare agli interventi integrativi sociali /assistenza diretta FNA 2024**
MINORI	€ 87.000	9%	€ 7.830
ADULTI	€ 130.799,52	9%	€ 12.600
ANZIANI		25%	€ 32.700
Totale			€ 53.130

RIPARTO DEL FONDO FNA 2024 (esercizio 2025)

€ 217.799,52 + € 53.044,44+ €26.442,31+ € 8.852,99= € 306.139,26		
ASSISTENZA INDIRETTA	BUONO SOCIALE CAREGIVER	€ 100.300,00
	BUONO SOCIALE PERSONALE DI ASSISTENZA (in continuità)	€ 19.200,00
	ASSEGNO DI AUTONOMIA	0
ASSISTENZA DIRETTA	INTERVENTI SOCIALI INTEGRATIVI a favore beneficiari misura B2	€ 98.299,52
	INTERVENTI SOCIALI INTEGRATIVI a favore beneficiari misura B1	€ 88.339,74
TOTALE		€ 306.139,26

6. STRUMENTI E MODALITA' DI ATTUAZIONE

Per quanto riguarda gli strumenti di **assistenza indiretta**, si prevede l'attivazione dei seguenti contributi economici (non cumulabili tra di loro):

a. BUONO SOCIALE CAREGIVER FAMILIARE
b. BUONO SOCIALE ASSISTENTE FAMILIARE
c. BUONO SOCIALE ASSEGNO PER L'AUTONOMIA

Per quanto riguarda gli strumenti di **assistenza diretta**

d. VOUCHER SOCIO-ASSISTENZIALE per assicurare prestazioni socioassistenziali/tutelari rese al domicilio in sostituzione del caregiver;
e. VOUCHER SOCIO-EDUCATIVO per assicurare prestazioni socioeducative/educative a favore della persona con disabilità/non autosufficienza sia domiciliari che in contesti socializzanti (fuori dal domicilio), anche tramite sviluppo di progettualità, finalizzato al "sollievo";
f. RICOVERO TEMPORANEO IN STRUTTURA RESIDENZIALE per assicurare periodi di sollievo al caregiver
g. PERCORSI DI SOSTEGNO PSICOLOGICO (individuale o gruppo) rivolti al caregiver familiare;
h. Interventi assistiti con gli animali

a. Il **BUONO SOCIALE CARE GIVER FAMILIARE** è un contributo economico finalizzato a favorire la permanenza della persona (sia minore che adulta) con disabilità con necessità di sostegno intensivo elevato, e la persona anziana non autosufficiente a basso bisogno assistenziale, nel proprio ambiente di vita e di relazione ed evitare o ritardare il ricovero in struttura residenziale. Il contributo economico può essere utilizzato solo per sostenere il caregiver familiare inserito nel Progetto Individuale e coinvolto attivamente nell'attuazione dei piani di assistenza.
Valore mensile fino ad un importo massimo **di € 100,00** per singolo beneficiario e per un massimo di 12 mensilità (€ 1.200 annui).

b. Il **BUONO SOCIALE ASSISTENTE FAMILIARE** è un contributo economico finalizzato a favorire la permanenza della persona (sia minore che adulta) con disabilità con necessità di sostegno intensivo elevato e la persona anziana non autosufficiente a basso bisogno assistenziale, nel proprio ambiente di vita e di relazione ed evitare o ritardare il ricovero in struttura residenziale. Il contributo economico è specificatamente rivolto a sostenere le persone singole o le famiglie che si avvalgono, in qualità di datori di lavoro, di personale addetto all'attività di assistenza familiare (badanti) favorendo la regolarizzazione del lavoro di cura e la qualificazione del lavoro domestico. Viene garantita la continuità alle persone beneficiarie nell'annualità precedente.
Valore mensile di **€ 200,00** per singolo beneficiario e per un massimo di 12 mensilità (€ 2.400 annui)

c. **Il BUONO SOCIALE ASSEGNO PER L'AUTONOMIA** è un contributo economico rivolto a persone con disabilità grave capaci di esprimere la propria volontà, di età compresa tra i 18 e i 64 anni, in presenza dei requisiti ministeriali richiesti dal Pro.Vi, che sono in possesso di un ISEE sociosanitario <= a € 30.000,00 e che intendano realizzare il proprio progetto di vita indipendente senza il supporto del caregiver familiare, ma con l'ausilio di un assistente personale, autonomamente scelto e regolarmente impiegato. Potranno essere anche di età superiore ai 65 anni solo se vi è continuità con le annualità precedenti.
Valore mensile di **€ 600,00** per singolo beneficiario e per un massimo di 12 mensilità

d. **VOUCHER SOCIO-ASSISTENZIALE** : trattasi di prestazioni socioassistenziali rese al domicilio della persona con disabilità con necessità di sostegno intensivo elevato e persona anziana non autosufficiente a basso bisogno assistenziale (disabile adulto o anziani) che favoriscono la **sostituzione del lavoro di cura del caregiver** e consentono "momenti di respiro" dall'assistenza, oppure permettono **progettualità di benessere e miglioramento della qualità di vita** dei beneficiari.
Per i beneficiari di Misura B2:
   i. Valore del voucher massimo **€ 600,00** per singolo beneficiario: è compatibile con il buono caregiver;
   ii. Valore del voucher fino a **€ 1.800** se il beneficiario non chiede o rinuncia al buono caregiver;

Per i beneficiari di Misura B1 :
   i. Valore del voucher € 150,00 al mese fino a un massimo di € 1.800 (per 12 mesi di presa in carico) se persona anziana non autosufficiente ad alto bisogno assistenziale ;
   ii. Valore del voucher € 65,00 al mese fino a un massimo di € 780,00 (per 12 mesi di presa in carico) se persona minore o adulta con disabilità a necessità di sostegno intensivo molto elevato

e. **VOUCHER SOCIO-EDUCATIVO:** trattasi di prestazioni socio educative a favore di minori o adulti con disabilità, erogabili al domicilio o in contesti socializzanti anche tramite sviluppo di progettualità finalizzate al "sollievo":
Per i beneficiari di Misura B2:

   i. Valore del voucher € 1.700 per singolo beneficiario se minore con disabilità: non è compatibile con il buono caregiver
   ii. Valore del voucher € 1.800 per singolo beneficiario se adulto con disabilità: non è compatibile con il buono caregiver

Per i beneficiari di Misura B1 :

i. Valore del voucher € 150,00 al mese fino a un massimo di € 1.800 (per 12 mesi di presa in carico) se persona anziana non autosufficiente ad alto bisogno assistenziale ;
ii. Valore del voucher € 65,00 al mese fino a un massimo di € 780,00 (per 12 mesi di presa in carico) se persona minore o adulta con disabilità a necessità di sostegno intensivo molto elevato

f. **RICOVERO TEMPORANEO IN STRUTTURA RESIDENZIALE:** è previsto un rimborso della spesa sostenuta dal beneficiario per un ricovero temporaneo presso una struttura residenziale (ricovero di sollievo).
Per i beneficiari di Misura B2:
i. Rimborso fino a massimo **€ 1.800**, se il beneficiario Non è percettore di buono, o di voucher socio assistenziale o socio educativo.
Per i beneficiari di Misura B1 :
i. Valore del voucher € 150,00 al mese fino a un massimo di € 1.800 (per 12 mesi di presa in carico) se persona anziana non autosufficiente ad alto bisogno assistenziale ;
ii. Valore del voucher € 65,00 al mese fino a un massimo di € 780,00 (per 12 mesi di presa in carico) se persona minore o adulta con disabilità a necessità di sostegno intensivo molto elevato

g. **PERCORSI DI SOSTEGNO PSICOLOGICO (individuali o di gruppo) rivolti ai caregiver famigliari**: è previsto l'assegnazione di un voucher per accedere a gruppi di auto mutuo aiuto, o percorso di sostegno psicologico individuale del valore di **:**
Per i beneficiari di Misura B2:
i. Massimo **€ 1.700** se il beneficiario è minore con disabilità. Si prevede l'erogazione mediante voucher: il voucher non è compatibile con il buono caregiver.
ii. Massimo **€ 1.800** se il beneficiario è soggetto adulto con disabilità o anziano non autosufficiente: il voucher non è compatibile con il buono caregiver, può essere speso in parte come voucher socio assistenziale (supporto psicologico + SAD)

Per i beneficiari di Misura B1 :
iii. Valore del voucher € 150,00 al mese fino a un massimo di € 1.800 (per 12 mesi di presa in carico) se persona anziana non autosufficiente ad alto bisogno assistenziale ;
iv. Valore del voucher € 65,00 al mese fino a un massimo di € 780,00 (per 12 mesi di presa in carico) se persona minore o adulta con disabilità a necessità di sostegno intensivo molto elevato

h. **INTERVENTI ASSISTITI CON GLI ANIMALI**: Sono previsti interventi con gli animali finalizzati percorsi educativi o socializzanti, prestati da n. 2 enti accreditati
Per i beneficiari di Misura B2:
i. Voucher di€ 1.700 se destinatari sono minori con disabilità
ii. Voucher di € 1.800 se destinatari sono adulti con disabilità

Per i beneficiari di Misura B1 :

iii. Valore del voucher € 150,00 al mese fino a un massimo di € 1.800 (per 12 mesi di presa in carico) se persona anziana non autosufficiente ad alto bisogno assistenziale ;
iv. Valore del voucher € 65,00 al mese fino a un massimo di € 780,00 (per 12 mesi di presa in carico) se persona minore o adulta con disabilità a necessità di sostegno intensivo molto elevato

Per i disabili minori che sceglieranno l'erogazione di Interventi di Assistenza Diretta per un valore annuo di €1700 potrà essere possibile la combinazione delle due modalità di erogazione (supporto psicologico e servizio educativo) purchè dettagliate nel Progetto Individuale e definite all'interno della soglia economica prevista.

7. MODALITÀ DI ACCESSO ALLA MISURA B2

I soggetti in possesso dei requisiti di accesso potranno presentare istanza di accesso alla Misura B2, previo Avviso Pubblico che sarà pubblicato entro **aprile 2025.**

Per la sola attivazione di **vouchers a favore di soggetti adulti con disabilità e anziani non autosufficienti,** che hanno i requisiti di accesso alla Misura B2, la richiesta sarà **gestita a sportello** al fine di poter intercettare situazioni aventi criteri di accesso alla misura che si presenteranno nel corso dell'anno, senza essere vincolati ai tempi di apertura dell'avviso

8. MODALITÀ DI ATTUAZIONE DELL'INTEGRAZIONE SOCIOSANITARIA PER L'ATTIVAZIONE E GESTIONE DEL "PERCORSO ASSISTENZIALE INTEGRATO" - LEPS DI PROCESSO

Il Punto unico di accesso PUA presso l'Asst distretto di Suzzara, vede dall'ottobre 2024, la presenza di due operatori sociali dell'Ambito, che curano in particolare le dimissioni protette, e le valutazioni dei beneficiari di Misura B1 e B2 relativamente all'attivazione degli interventi integrativi sociali.

Gli operatori sociali dell'Ambito curano poi il raccordo con gli assistenti sociali di Azienda Socialis che operano nei singoli comuni.

La valutazione multidimensionale viene garantita da personale socio sanitario dell'ASST, e sociale dell'Ambito: si esplica perlopiù mediante visita domiciliare congiunta, o momenti di incontro della famiglia (specie se si tratta di minori) al fine di definire o rivedere il Piano di Intervento.

La gestione degli interventi integrativi a favore di beneficiari di B1, avviene attraverso la rivalutazione del PI per i beneficiari in continuità e già finanziati con FNA 2023, la valutazione delle nuove domande e la definizione nel PI degli interventi più idonei e l'attivazione degli stessi da parte del case manager.

Lo scambio di informazioni tra Ambito e ASST avviene mediante aggiornamenti congiunti, degli elenchi dei beneficiari forniti dal Pipss.

L'Ambito provvede a regolare il rapporto con gli enti erogatori, mediante incarico diretto o procedura di accreditamento.

Suzzara il 07.04.2025